



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ
Διαπαραταξιακή Επιτροπή
Για την Τροποποίηση του Κανονισμού
Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου
Στερεάς Ελλάδας**

Λαμία , 20/11/2015
Αρ. πρ. : οικ. 611

Ταχ. Διεύθυνση : Υψηλάντου 1, Λαμία
Ταχ. Κώδικας : 351 00
Πληροφορίες : Χαρ. Κασαράς
Τηλέφωνο : 2231351272
Τηλεομοιότυπο : 2231026595
Δ/ση ηλ. ταχ. : gram_per_symvoulίου@pste.gov.gr

ΕΙΣΗΓΗΣΗ

Θέμα: «Εντοπισμός των κανονιστικών διατάξεων του ισχύοντα Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας, που χρήζουν τροποποίησης».

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'/2010).
2. Τις διατάξεις του Π.Δ. 148/2010 «Οργανισμός Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας» (ΦΕΚ 241/Α'/27-12-2010).
3. Την υπ' αριθμ. πρωτ. 16853/6-4-2011 Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης με θέμα «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου» (ΦΕΚ Β'/ 661/20-04-2011 και ΑΔΑ: 4ΑΓΝΚ-Ζ).
4. Την υπ' αριθμ. 4/24-02-2011 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Στερεάς Ελλάδας, με την οποία εγκρίθηκε το Σχέδιο Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας.
5. Την διάταξη της παρ. 5 του άρθρου 168 του ν. 3852/2010, ως λεπτομερώς περιγράφεται ανωτέρω, βάσει της οποίας «Με Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης μετά από πρόταση της Ένωσης Περιφερειών, μπορεί να εκδίδεται πρότυπος κανονισμός λειτουργίας του περιφερειακού συμβουλίου, ο οποίος δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Εάν δεν έχει θεσπισθεί κανονισμός λειτουργίας από το περιφερειακό συμβούλιο, ισχύει ο πρότυπος κανονισμός και
6. Την διάταξη της παρ. 3 του άρθρου 22 του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου, ως λεπτομερώς περιγράφεται ανωτέρω, με βάση την οποία «Η τροποποίηση του κανονισμού αυτού γίνεται κατόπιν αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του».

7. Την υπ' αριθμ. 99/18-05-2015 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου περί «Σύστασης Διαπαραταξιακής Επιτροπής για την Τροποποίηση του Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου» (ΑΔΑ: ΩΧΛ37ΛΗ-4ΛΒ).

8. Τον Οργανισμό της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (Π.Δ. 148/2010 ΦΕΚ 241/Α/27-12-2010) και

9. Τον Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999 ΦΕΚ 45/1'9-3-1999) και τις διατάξεις του Ν. 3861/2010 (ΦΕΚ 112/Α'13-07-2010) «Περί ενίσχυσης της διαφάνειας, με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικήτων οργάνων στο διαδίκτυο-Πρόγραμμα ΔΙΑΥΓΕΙΑ»

Το Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας λειτουργεί με βάση τον υπάρχοντα Κανονισμό Λειτουργίας, όπως αποφασίστηκε από το προηγούμενο Περιφερειακό Συμβούλιο, με την υπ' αριθμ. 4/24-02-2011 Απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου της Στερεάς Ελλάδας.

Το Περιφερειακό Συμβούλιο είναι το συλλογικό βουλευόμενο όργανο της Περιφέρειας, ένα όργανο που μπορεί και πρέπει με πρωτοβουλία των ίδιων των μελών του, να αναδειχθεί σε κορυφαίο βήμα του περιφερειακού πολιτικού συστήματος, να αποκτήσει υψηλού επιπέδου εσωτερικές λειτουργίες που να επιτρέπουν όχι μόνο στα μέλη του, αλλά και στους πολίτες και φορείς της Περιφέρειας να μεταφέρουν την φωνή τους και να εκφράζουν τα αιτήματά τους.

Άλλωστε, όπως χαρακτηριστικά αναφέρεται και στην σελ. 7 της Αιτιολογικής Έκθεσης του Καλλικράτη, στόχος του νέου θεσμού που όλοι υπηρετούμε, είναι να «αφήσει πίσω τον παραδοσιακό συγκεντρωτισμό, να αποκεντρώσει την διοίκηση και (να) της προσδώσει χαρακτηριστικά όπως ευελιξία, αποτελεσματικότητα, αξιοποίηση τοπικών και περιφερειακών πλεονεκτημάτων που συναντώνται σε όλα τα προηγμένα κράτη».

Παρά το γεγονός, ότι η διοικητική μεταρρύθμιση του Καλλικράτη συνέπεσε χρονικά ατυχώς με την μεγαλύτερη οικονομική κρίση που βίωσε μεταπολιτευτικά η χώρα, κι ως εκ τούτου η εφαρμογή του δεν είναι άμοιρη του γενικότερου οικονομικού-κοινωνικού πλαισίου, με τον «στραγγαλισμό» των πόρων που διατίθενται καταρχήν και την περιστολή των δαπανών, παρά ταύτα η Μετεξέλιξη του Καλλικράτη δεν αποτελεί μονάχα ζήτημα της κεντρικής πολιτικής εξουσίας, αλλά κυρίως αποτελεί απόρροια της παραγωγής συλλογικής πολιτικής εκπροσώπησης από τα μέλη του περιφερειακού συμβουλίου, μέσω της εφαρμογής των Καλλικρατικών διατάξεων και έτι περισσότερο της προώθησης και βελτίωσης αυτών, έτσι ώστε να περιοριστεί ο κρατισμός και αντίστοιχα να ενδυναμωθεί η τοπική κοινωνία.

Το Περιφερειακό Συμβούλιο έχει τις ελάχιστες λειτουργικές εγγυήσεις για να αναδειχθεί σε εστία συμμετοχικής συγκρότησης του δημοκρατικού μας πολιτεύματος. Αποτελεί επιτακτική η ανάγκη **για την διεύρυνση των λειτουργικών του δυνατοτήτων**, καθώς από αυτό λαμβάνονται όλες οι κρίσιμες αποφάσεις για τα θέματα της Περιφέρειας, εγκρίνονται όλα τα σχέδια περιφερειακής ανάπτυξης, ψηφίζονται και εν συνεχεία ελέγχεται η εφαρμογή όλων των περιφερειακών πολιτικών. Εν κατακλείδι, ο Κανονισμός Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας θα πρέπει να παρέχει τα

εχέγγυα, έτσι ώστε η Τοπική Αυτοδιοίκηση να είναι ισχυρή και ν' ανταποκρίνεται στις ανάγκες των τοπικών κοινωνιών της.

Κατόπιν των ανωτέρω Εισηγούμαστε

Το ως κάτωθι παρατεθειμένο πλαίσιο δράσης για την τροποποίηση των κανονιστικών διατάξεων του ισχύοντα Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου:

- Επικαιροποίηση των Διατάξεων του ισχύοντα Κανονισμού, κατόπιν των τροποποιήσεων αυτών από μεταγενέστερες Νομοθετικές Διατάξεις, οι οποίες τροποποιούν, συμπληρώνουν ή/και καταργούν τις οικείες Διατάξεις του Κανονισμού (Ιδείτε άρθρ. 2 παρ. 7 του Κανονισμού, το οποίο καταργήθηκε με το άρθρ. 21παρ. 2 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85/Α'/11-04-2012) και η Λειτουργικότερη Απόδοση Αυτών.
- Εντοπισμός των διατάξεων του Κανονισμού που θα πρέπει να τροποποιηθούν, έτσι ώστε να αποτελούν το νέο Ρυθμιστικό πλαίσιο που θα πρέπει να προβλέπει ο νέος Κανονισμός:

Στο άρθρο 6 του ισχύοντα Κανονισμού προβλέπεται η διαδικασία Αναπλήρωσης του Προέδρου του Περιφερειακού Συμβουλίου σε περίπτωση απουσίας του ή κωλύματος του κατά την διάρκεια της συνεδρίασης, ομοίως θα πρέπει να υπάρχει ρητή πρόβλεψη για ρύθμιση της διαδικασίας περί Αναπλήρωσης του Αντιπροέδρου και του Γραμματέα του Προεδρείου του Περιφερειακού Συμβουλίου επί τη βάση της διασφάλισης της δημοκρατικής λειτουργίας του Προεδρείου του Περιφερειακού Συμβουλίου, με την πλήρη σύνθεση και συμμετοχή των μελών αυτού, έτσι ώστε σε περίπτωση που τα τακτικά του μέλη κωλύονται να μπορούν να αναπληρωθούν.

Σύγκληση Προεδρείου Περιφερειακού Συμβουλίου μία (1) φορά το χρόνο, κάθε Μάρτιο, με αρμοδιότητες τον έλεγχο της χρησιμότητας- χρηστικότητας και της εφαρμοστικότητας των κανονιστικών διατάξεων και την τυχόν τροποποίηση αυτών με την παράλληλη υποχρέωση της ενημέρωσης του Περιφερειακού Συμβουλίου για τα πορίσματα της επιτροπής αυτής που θα λειτουργεί ως γνωμοδοτικό όργανο επί των θεμάτων αυτών.

Επίσης θα πρέπει να εξεταστούν η Λειτουργία του Περιφερειακού Συμβουλίου (άρθρο 8), ο τρόπος Σύγκλησης Περιφερειακού Συμβουλίου (άρθρο 9), η Διαδικασία Συζήτησης και η Συζήτηση των Θεμάτων Ημερήσιας Διάταξης, Εκτός Ημερήσιας Διάταξη και η Υποβολή Ερωτήσεων και Επερωτήσεων (άρθρα 12, 13, 15 και 16 αντίστοιχα).

- Συμπλήρωση του Κανονισμού με την προσθήκη δύο (2) Παραρτημάτων, όπου θα αναφέρονται οι χρόνοι ομιλίας ανά θέμα και είδος συνεδρίασης (Περιφερειάρχη, Αντιπεριφερειάρχων, Επικεφαλής, Περιφερειακοί Σύμβουλοι, Εκπρόσωπο Κοινωνικών Φορέων) και επίσης θα κωδικοποιηθούν οι Αρχές Καλή Διεξαγωγής και Ομαλής Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου αντίστοιχα.

Παράρτημα 1	Χρόνοι Ομιλίας ανά θέμα και είδος Συνεδρίασης
Παράρτημα 2	Οι Αρχές Καλής Διεξαγωγής και Ομαλής Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου

- Χρονοδιάγραμμα Πλαισίου Δράσης της Παρούσας Επιτροπής:

Συνεδρίαση 1 ^η	Εντοπισμός των κανονιστικών διατάξεων του ισχύοντα Κανονισμού Λειτουργίας, που χρήζουν τροποποίησης.
Συνεδρίαση 2 ^η :	Η Λειτουργία και ο τρόπος Σύγκλησης του Περιφερειακού Συμβουλίου.
Συνεδρίαση 3 ^η	Η Διαδικασία Συζήτησης και η Συζήτηση των Θεμάτων Ημερήσιας Διάταξης.
Συνεδρίαση 4 ^η	Τα θέματα Εκτός Ημερήσιας Διάταξης και η Υποβολή Ερωτήσεων και Επερωτήσεων
Συνεδρίαση 5 ^η	Επικαιροποίηση των Διατάξεων του ισχύοντα Κανονισμού και η Λειτουργικότερη Απόδοση Αυτών.
Συνεδρίαση 6 ^η :	Τελικό Κείμενο/Σχέδιο του Κανονισμού Λειτουργίας του Περιφερειακού Συμβουλίου.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΑΣΗΜΙΝΑ Δ. ΠΑΠΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ