



ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ
ΣΤΕΡΕΑΣ
ΕΛΛΑΣ

Γραφείο Περιφερειάρχη

Λεωφ. Καλυβίων 2, Λαμία, Τ.Κ. 351 32
Τ. 22313-52601-602, Φ. 22313-52610
Email: periferiarxis @pste.gov.gr

Λαμία, 20 Ιουλίου 2017

ΠΡΟΣ

Πρωθυπουργό της Ελλάδας
κύριο Αλέξη Τσίπρα

Αξιότιμε κύριε Πρωθυπουργέ,

Εν όψει της επίσκεψής σας στην Περιφέρεια μας για τη διεξαγωγή του αναπτυξιακού συνεδρίου και σε συνέχεια της συνάντησης που πραγματοποιήθηκε με τον Υπουργό κ. Βερναδάκη, θα ήθελα να σας θέσω υπόψη τις προσπάθειες που καταβάλλει η Περιφερειακή Αρχή, από την πρώτη ημέρα ανάληψης των καθηκόντων της, έτσι ώστε να αποκαταστήσει την αδικία που υφίσταται η Στερεά Ελλάδα στους όρους χρηματοδότησης της από ευρωπαϊκούς πόρους.

Όπως ίσως γνωρίζετε, η Περιφέρειά μας έχει πέσει θύμα μίας στατιστικής στρέβλωσης, που την κατατάσσει, επί σειρά ετών, στις Ευρωπαϊκές Περιφέρειες Στόχου 2, θεωρώντας την πλουσιότερη και πιο αναπτυγμένη από τις υπόλοιπες, δεδομένου ότι το κατά κεφαλήν ΑΕΠ της εμφανίζεται πολύ υψηλότερο από ότι είναι στην πραγματικότητα, λόγω της βιομηχανικής συγκέντρωσης στα Οινόφυτα και το Σχηματάρι.

Ωστόσο, αν δει κανείς τους δείκτες φτώχειας, ανεργίας αλλά και κοινωνικού αποκλεισμού, θα αντιληφθεί ότι είναι πολύ υψηλότεροι από τον εθνικό μέσο όρο. Παρά ταύτα, για τις ευρωπαϊκές χρηματοδοτήσεις λαμβάνεται υπόψη μόνο ένα στατιστικό στοιχείο που έχει να κάνει με το ΑΕΠ το οποίο εν προκειμένω είναι πλασματικό, με αποτέλεσμα η Περιφέρειά μας να λαμβάνει δραματικά λιγότερα χρήματα από ότι οι υπόλοιπες Περιφέρειες της Ελλάδας.

Μέσα σε αυτό το περιβάλλον, έχουμε δουλέψει πολύ σκληρά για να μην υπάρξει ούτε ένα ευρώ, από αυτά που δικαιούνται οι πολίτες της Στερεάς Ελλάδας, χαμένο. Αξιοποιούμε κάθε εργαλείο, κάθε δυνατότητα για να κάνουμε τα έργα υποδομών που χρειαζόμαστε. Όλα τα στοιχεία αλλά και η καθημερινότητα το αποδεικνύουν. Η αποκατάσταση της ομαλότητας όμως, θεωρώ ότι πρέπει να αποτελέσει εθνικό στόχο. Στόχος που χρειάζεται συνεννόήση και συντονισμό όλων μας.

Για το λόγο αυτό, στο πλαίσιο του διαρκούς αγώνα τον οποίο καταβάλλουμε για να ανατρέψουμε αυτή την κατάσταση, συντάξαμε και σας επισυνάπτουμε μία ολοκληρωμένη μελέτη η οποία αποδεικνύει, για πρώτη φορά με στοιχεία, το μεγάλο πρόβλημα και την κατάφορη αδικία.

Συνοπτικά, η εν λόγω μελέτη εστιάζει στα παρακάτω:

Κοινωνικοοικονομικοί δείκτες Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας

- Βάσει στοιχείων του 2014, το ΑΕΠ/κάτ. ανέρχεται στο 61% του μέσου όρου της ΕΕ-28 και επομένως η Περιφέρεια ανήκει ουσιαστικά στην κατηγορία των «λιγότερο ανεπτυγμένων περιφερειών», δηλαδή των πιο «φτωχών» πανευρωπαϊκά
- Εμφανίζει τη μεγαλύτερη, μαζί με την Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, ποσοστιαία μείωση ΑΕΠ/κάτοικο. (-25%), κατά την περίοδο 2010-2014, από όλες τις ελληνικές περιφέρειες
- Εμφανίζει ανεργία 27%, από τα μεγαλύτερα ποσοστά στη χώρα, και ποσοστό αύξησης ανεργίας 114% μεταξύ 2010-2014 (το πέμπτο μεγαλύτερο ποσοστό αύξησης της ανεργίας μεταξύ των Περιφερειών της χώρας)
- Με βάση τον περιφερειακό δείκτη κοινωνικής προόδου (RSPI) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, καταλαμβάνει την προτελευταία θέση μεταξύ των ελληνικών περιφερειών και την 253^η θέση μεταξύ των 272 περιφερειών της ΕΕ-28.

Το πρόβλημα των Οινοφύτων/Σχηματαρίου

- Το παραγόμενο ΑΕΠ στην περιοχή Οινοφύτων/Σχηματαρίου αφορά και καταναλώνεται κατά κύριο λόγο στην Αττική. Πράγματι, ενώ το ΑΕΠ της Βοιωτίας μεταξύ 2002-2013 υπερέβαινε το ΑΕΠ της Στερεάς, κατά 28% έως 46%, το δηλωθέν μέσο εισόδημα των κατοίκων σε Οινόφυτα/Σχηματάρι υπερέβαινε αντιστοίχως μόνο κατά 1% έως 9% το μέσο εισόδημα της Περιφέρειας.
- Εκτιμάται ότι το ΑΕΠ της Στερεάς Ελλάδας θα ήταν κατά 6 έως 12% χαμηλότερο από το εμφανιζόμενο τα τελευταία 15 χρόνια, εάν δεν συνυπολογιζόταν σε αυτό το παραγόμενο ΑΕΠ στην περιοχή Οινοφύτων/Σχηματαρίου.
- Με βάση την προαναφερθείσα εκτίμηση, η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, την περίοδο 2007-2013, θα ήταν περιφέρεια "phasing out", με όλες τις θετικές επιπτώσεις στη χρηματοδότηση τόσο από το ΕΣΠΑ 2007-13 όσο και από το ΕΣΠΑ 2014-2020.
- Στην περίπτωση αυτή η κοινοτική συνδρομή στο ΠΕΠ 2007-2013 εκτιμάται ότι θα ήταν της τάξης των 750 εκ.€ αντί των 455 εκ.€.
- Ομοίως, αν επωφελείτο της μέσης κοινοτικής συνδρομής στα ΠΕΠ των Περιφερειών Μετάβασης πρώην phasing out, το ΠΕΠ Στερεάς 2014-2020 θα ελάμβανε κοινοτική συνδρομή περί τα 300 εκ.€ αντί των σημερινών 95 εκ.€

Αναζήτηση αντίστοιχων περιπτώσεων στη ΕΕ-28

Η Στερεά Ελλάδα αποτελεί μάλλον μοναδική περίπτωση στην ΕΕ-28. Η «έξαρση» του ΑΕΠ μιας περιοχής NUTSIII (Βοιωτία) σε σχέση με τη λοιπή Περιφέρεια (NUTSII) δεν εντοπίζεται στην πρωτεύουσα της Περιφέρειας ή σε σημαντικό αστικό κέντρο – όπως στις αντίστοιχες περιπτώσεις της ΕΕ-28 - αλλά σε μια πρώην αγροτική περιοχή της.

Η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας στις διαδοχικές προγραμματικές περιόδους των Διαρθρωτικών Ταμείων

- Η χρηματοδότηση της Στερεάς Ελλάδας από τα Διαρθρωτικά Ταμεία μειώνεται σημαντικά από την Προγραμματική Περίοδο 2007 – 2013 και μετά
- Το ΠΕΠ Στερεάς, από 8,31% του συνόλου των 13 ΠΕΠ στο Β' ΚΠΣ, καταλήγει στο 2,11% του Περιφερειακού Σκέλους του ΕΣΠΑ 2014-2020
- Στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας αναλογεί από το ΕΣΠΑ 2014-2020, για όλη την περίοδο, κοινοτική συνδρομή 474€/κάτοικούς της:

 - 1063 €/κάτ. των Περιφερειών Μετάβασης
 - 596 €/κάτ. των περισσότερο ανεπτυγμένων Περιφερειών

- 1.605 €/κάτ. των λιγότερο ανεπτυγμένων Περιφερειών
- Αυτό συνεπάγεται ότι προβλέπονται 321 εκ.€ λιγότερα απ' όσα θα της αναλογούσαν αν ελάμβανε το μέσο ποσό ανά κάτοικο των περιφερειών μετάβασης
- Αντιστοίχως, αν περιορισθούμε στην περίοδο 2017-2020, της αναλογεί κοινοτική συνδρομή 232 €/κάτ. έναντι μέσου όρου:
 - 518 €/κάτ. των Περιφερειών Μετάβασης
 - 279 €/κάτ. των περισσότερο ανεπτυγμένων Περιφερειών
 - 784 €/κάτ. των περισσότερο ανεπτυγμένων Περιφερειών
- Κατά συνέπεια, για την περίοδο 2017-2020, προβλέπονται 156 εκ.€ λιγότερα απ' όσα θα της αναλογούσαν αν ελάμβανε το μέσο ποσό ανά κάτοικο των περιφερειών μετάβασης

Άλλες επιπτώσεις της κατάταξης της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας σε κατηγορίες ανεπτυγμένων περιφερειών

Το στατιστικά αυξημένο ΑΕΠ/κάτ. της Στερεάς Ελλάδας επηρεάζει, με αρνητικές συνέπειες, για τις επιχειρήσεις της, τους Χάρτες Περιφερειακών Ενισχύσεων, τους Αναπτυξιακούς Νόμους, τα Μέσα Χρηματοοικονομικής Τεχνικής και ορισμένες κατηγορίες δανείων της ΕΤΕπ

Σενάρια κατανομής πόρων ΕΣΠΑ 2014-2020 με βάση επίκαιρα στατιστικά στοιχεία και συνυπολογισμό, ή μη, του παραγόμενου ΑΕΠ στα Οινόφυτα/Σχηματάρι

Πρώτο σενάριο: Εάν ο υπολογισμός στηριζόταν σε στοιχεία 2011-2013 και συνέχιζε να θεωρείται «Περιφέρεια Μετάβασης» θα της αντιστοιχούσαν:

- για την περίοδο 2014-2020: 416 εκ.€ (157 εκ.€ περισσότερα)
- για την περίοδο 2017-2020 : 237 εκ.€ (110 εκ.€ περισσότερα)

Δεύτερο σενάριο: Εάν ο υπολογισμός είχε γίνει με στοιχεία 2007-2010 χωρίς να ληφθεί υπόψη το παραγόμενο ΑΕΠ σε Οινόφυτα/Σχηματάρι, θα της αντιστοιχούσαν:

- για την περίοδο 2014-2020: 301 εκ.€ (42 εκ.€ περισσότερα)
- για την περίοδο 2017-2020: 172 εκ. € (45 εκ.€ περισσότερα)

Τρίτο σενάριο: Εάν ο υπολογισμός στηριζόταν σε στοιχεία 2011-2013, η Στερεά θεωρείτο «λιγότερο ανεπτυγμένη περιφέρεια» και συμπεριλαμβανόταν το ΑΕΠ Οινοφύτων/Σχηματαρίου, θα της αντιστοιχούσαν:

- για την περίοδο 2014-2020: 1,26 δισ.€
- για την περίοδο 2017-2020 : 720 εκ.€

Τέταρτο σενάριο: Εάν ο υπολογισμός στηριζόταν σε στοιχεία 2011-2013, η Στερεά θεωρείτο «λιγότερο ανεπτυγμένη περιφέρεια» και δεν συμπεριλαμβανόταν το ΑΕΠ Οινοφύτων/Σχηματαρίου, θα της αντιστοιχούσαν:

- για την περίοδο 2014-2020: 1,37 δισ.€
- για την περίοδο 2017-2020: 786 εκ.€

Χρηματοδοτικές ανάγκες της περιφέρειας Στερεάς για την περίοδο 2014-2020 οι οποίες δεν καλύπτονται από την υφιστάμενη κατανομή των πόρων

Κατηγορία Παρέμβασης	Υψος αναγκαίας πρόσθετης στήριξης
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΥΓΡΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ	25.000.000,00€
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΣΤΕΡΕΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ	50.000.000,00€
ΑΝΤΙΠΛΗΜΜΥΡΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ -ΟΜΒΡΙΑ	10.000.000,00€
ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΥΓΕΙΑΣ	30.000.000,00€
ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ	
ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΚΤΗΡΙΩΝ	15.000.000,00€
ΥΠΟΔΟΜΕΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ	
ΣΥΝΟΛΟ ΑΝΑΓΚΑΙΑΣ ΠΡΟΣΘΕΤΗΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ	130.000.000,00€

Την ολοκληρωμένη αυτή μελέτη παρουσιάσαμε στην Ευρωπαία Επίτροπο Περιφερειακής Πολιτικής, κ. Corina Cretu, που είναι η πλέον αρμόδια για το ζήτημα της ευρωπαϊκής χρηματοδότησης.

Η κα. Cretu προέβη σε μία σημαντική δήλωση για την Περιφέρειά μας, μέσω της οποίας:

- α. Αποδέχτηκε ότι η Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας αποτελεί μία ασυνήθιστη περίπτωση
- β. Αναγνώρισε την αναντιστοιχία μεταξύ των διαθέσιμων πόρων και των αναγκών της
- γ. Έκανε σαφές ότι αυτό προκύπτει λόγω της βιομηχανικής ζώνης Οινοφύτων-Σχηματαρίου

Στην ίδια κατεύθυνση κινήθηκε και η πρόεδρος της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κ. Iskra Mihaylova, καθώς επίσης και οι Ευρωπαίοι Επίτροποι κ. Χρήστος Στυλιανίδης και κ. Δημήτρης Αβραμόπουλος.

Επιτρέψτε μου δε να σας επισημάνω πως καμία Περιφέρεια, όχι μόνο στην Ελλάδα, αλλά σε ολόκληρη την Ευρώπη, δεν αντιμετωπίζει τόσο σοβαρό ζήτημα και είναι πολύ σημαντικό για εμάς το γεγονός ότι για πρώτη φορά, έγινε επίσημη παραδοχή της ύπαρξης του συγκεκριμένου προβλήματος.

Φυσικά και η ανωτέρω κίνηση δεν συνεπάγεται αυτομάτως και την επίλυση του ζητήματος. Η δήλωση της Επιτρόπου, δε θα ανοίξει σε καμία περίπτωση τους κρουνούς της χρηματοδότησης. Ωστόσο, μέσω των ενεργειών μας αυτών, δηλώνουμε παρόντες στη συζήτηση που έχει ανοίξει ήδη στην Ευρώπη και αφορά την επόμενη προγραμματική περίοδο.

Ωστόσο, επειδή μεσολαβούν αρκετά χρόνια μέχρι την επόμενη προγραμματική περίοδο, για την οποία άλλωστε επικρατεί ανασφάλεια, η καθημερινότητα των πολιτών της Στερεάς Ελλάδας είναι δύσκολη, τα προβλήματα αυξάνονται με γεωμετρική πρόοδο και οφείλουμε να δώσουμε λύσεις, σας καταθέτουμε μια ρεαλιστική πρόταση που θα άρει εν μέρει την αδικία της Περιφέρειας μας και θα απαλύνει το αίσθημα της αδικίας, της ανισότητας, της άνισης μεταχείρισης και των περιφερειών διαφορετικών ταχυτήτων.

Η πρόταση μας αφορά στην έγκριση ενός Ειδικού Αναπτυξιακού Προγράμματος για την Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, το οποίο θα υποστηρίζει και θα χρηματοδοτεί σημαντικά έργα υποδομών αλλά και δράσεις, για την εξομάλυνση των ανισοτήτων, την καταπολέμηση της φτώχειας, την μείωση της ανεργίας και την τόνωση της τοπικής οικονομίας με στόχο την ανάπτυξη της περιοχής.

Αντιλαμβανόμενοι την γενικότερη οικονομική στενότητα της χώρας μας, δεν προτείνουμε ένα πρόγραμμα μονοδιάστατο και «παλαιάς λογικής» αλλά ένα πρόγραμμα ευέλικτο, πολυτομεακό και πολυταμειακό, με αρχή, μέση και τέλος, με ξεκάθαρους στόχους και σαφείς δείκτες αποτελεσματικότητας.

Εργαλεία για την σύσταση του Προγράμματος μπορούν να αποτελέσουν:

- το ΕΣΠΑ 2014-2020: η Περιφέρεια μας, αν και υποχρηματοδοτείται όπως αναλύθηκε πιο πάνω, έχει αναπτύξει μια εξαιρετικά αποτελεσματική συνεργασία με τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό Οικονομίας και Ανάπτυξης κ. Χαρίτση καθώς και με τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Επενδύσεων κ. Κορκολή. Αναγνωρίζοντας τις προσπάθειές τους προκειμένου να αυξηθούν οι κοινοτικοί πόροι προς την Περιφέρειά μας, είτε μέσω των σχετικών εκχωρήσεων από τα τομεακά προγράμματα είτε μέσω των υπερδεσμεύσεων, θα καλωσορίζαμε και τη δική σας προσωπική συμβολή στην κατεύθυνση αυτή.
- το εθνικό ΠΔΕ: γνωρίζουμε πως οι πόροι είναι περιορισμένοι και για το λόγο αυτό η Περιφέρεια μας έχει προχωρήσει τα τελευταία τρία χρόνια στην πλήρη εξυγίανση του προγράμματος της. Τηρώντας πάντοτε τους όρους και τις οδηγίες των εγκυκλίων του Υπουργείου, προσπαθούμε με τα λίγα να κάνουμε όσο πιο πολλά μπορούμε. Σίγουρα θα μπορούσε να αποτελέσει για εμάς τεράστια διευκόλυνση, αν στο πλαίσιο του προτεινόμενου αναπτυξιακού προγράμματος, μπορούσε να εξαιρεθεί ένα ποσό σε προϋπολογισμούς έργων από την υποχρέωση της ισόποσης απένταξης και συγχρόνως μας δοθεί η δυνατότητα αύξησης των ετησίων κατανομών στα ήδη ενταγμένα έργα μας.
- το ΠΑΑ 2014-2020: Στερεά Ελλάδα είναι μία αγροτική Περιφέρεια, με τον πρωτογενή τομέα να παράγει το 9,4 % του Περιφερειακού ΑΕΠ και να απασχολεί το 19% του εργατικού δυναμικού. Οι ανάγκες είναι τεράστιες για έργα υποδομής (δίκτυα άρδευσης, αγροτικές οδοποιίες, φράγματα) αλλά και την υποστήριξη του σπουδαίου έμψυχου δυναμικού που ασχολείται με τον πρωτογενή τομέα και χρειάζεται την υποστήριξη μας (νέοι αγρότες, σχέδια βελτίωσης, βιολογικές καλλιέργειες). Η χρηματοδότηση των σπουδαιότερων εξ αυτών έργων και η ενίσχυση των αγροτών μας, με σαφές και ξεκάθαρο πλαίσιο διαδικασιών, θα αποτελούσε εφαλτήριο για την ανάπτυξη της περιοχής μας. Φυσικά, θα καλωσορίζαμε μία δέσμευσή σας επί συγκεκριμένου ποσού οικονομικής αρωγής.
- το εθνικό πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων του Υπουργείου Υποδομών: η Περιφέρεια μας, που είναι η δεύτερη σε έκταση μεγαλύτερη περιφέρεια, αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα στο δευτερεύον οδικό της δίκτυο. Από το 2015 που εντάχθηκε ένα πακέτο έργων οδικής ασφάλειας, η Στερεά Ελλάδα, σε αντίθεση με άλλες περιφέρειες, δεν έχει λάβει καμία χρηματοδότηση. Οι υπηρεσίες μας διαθέτουν αρκετές ώριμες μελέτες τις οποίες μπορούμε να σας παραθέσουμε αναλυτικά. Οι ανάγκες μας είναι πολύ μεγάλες. Στόχος μας είναι η ανάπτυξη ενός σχεδιασμού τριετίας, με αξιολόγηση και ιεράρχηση των έργων υποδομής.

Για την υλοποίηση και χρηματοδότηση του Ειδικού Αναπτυξιακού προγράμματος, προτείνουμε την υπογραφή προγραμματικής σύμβασης μεταξύ όλων των εμπλεκομένων φορέων, που η εμπειρία έχει αποδείξει πως αποτελεί αποτελεσματικό εργαλείο για τη δημόσια διοίκηση. Μέρος της σύμβασης θα αποτελεί τόσο η σύσταση Κοινής Επιτροπής Παρακολούθησης όσο και η δημιουργία Επιτελικής Ομάδας Διαχείρισης και Παρακολούθησης.

Με βάση τα παραπάνω, με την πεποίθηση ότι το αίτημά μας είναι απόλυτα δίκαιο και η πρόταση μας λογική και τεκμηριωμένη, προκειμένου να εξασφαλίσουμε σε κάθε πολίτη της Περιφέρειάς μας την ίση μεταχείριση με τους πολίτες των άλλων Περιφερειών της χώρας αλλά και της Ευρώπης, σας καλώ να στηρίξετε τη συμμαχία που έχουμε συγκροτήσει πέρα και πάνω από κόμματα και ιδεολογικές διαφορές. Να συγκροτήσουμε ένα ενιαίο ισχυρό μέτωπο και να διεκδικήσουμε το αυτονόητο, προτάσσοντας τις ανάγκες κάθε γωνιάς της Στερεάς Ελλάδας, έναντι των στατιστικών στοιχείων που δεν ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα που όλοι βιώνουμε.

Σας ευχαριστώ εκ των προτέρων και παραμένω στη διάθεση σας.



ΠΙΝΑΚΑΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ :

- Υπουργό Επικρατείας για το Συντονισμό του Κυβερνητικού Έργου, κο Χριστόφορο Βερναρδάκη

-Υπουργό Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων, κο Ευάγγελο Αποστόλου

-Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών, κο Χρήστο Σπίρτζη

-Αναπληρωτή Υπουργό Υπουργείου Οικονομίας & Ανάπτυξης, κο Αλέξανδρο Χαρίτση

-Βουλευτές Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας

-Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας

-ΠΕΔ Στερεάς Ελλάδας

-Δημάρχους Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας

-Εμπορικά & Βιομηχανικά Επιμελητήρια ΠΣΤΕ

-Συνδέσμους Βιομηχανιών ΠΣΤΕ

-Προέδρους ΤΕΕ Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας

-Προέδρους Οικονομικών Επιμελητηρίων ΠΣΤ

-Πρόεδρο ΤΕΙ Στερεάς Ελλάδας