



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**

**ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΤΗΣ 4<sup>ης</sup> ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗΣ (ΤΑΚΤΙΚΗΣ) ΤΗΣ 27<sup>ης</sup> ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2015  
ΤΟΥ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ**

**ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ  
66/2015**

Στη Λιβαδειά, σήμερα 27 Απριλίου 2015 ημέρα Δευτέρα και ώρα 12:00 π.μ., το Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η οποία πραγματοποιήθηκε στην αίθουσα πολλαπλών χρήσεων του Διοικητηρίου της Περιφερειακής Ενότητας Βοιωτίας (Φίλωνος 35-39), κατόπιν της αριθμ. οίκοθ. 233/20-4-2015 Πρόσκλησης, της Προέδρου του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας κας Ασημίνας Παπαναστασίου, στην 4<sup>η</sup> Συνεδρίαση (Τακτική) του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας, η οποία δημοσιεύτηκε στην ιστοσελίδα της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και απεστάλη ηλεκτρονικά στον Περιφερειάρχη κ. Κωνσταντίνο Π. Μπακογιάννη, στους κ. Αντιπεριφερειάρχες, καθώς και σε καθένα από τους Περιφερειακούς Συμβούλους για συζήτηση και λήψη αποφάσεων επί των ακόλουθων θεμάτων ημερήσιας διάταξης:

<b>Θέμα 1<sup>ο</sup> Ε.Η.Δ.</b>	<b>Παραπομπή της 429/2015 απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας στο Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας για συζήτηση, λήψη απόφασης και ενημέρωση επί των πρόσφατων εξελίξεων μετά την συνάντηση του Περιφερειάρχη με τον Πρωθυπουργό, το Σάββατο 25/4/2015.</b>
--------------------------------------	--

Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης, η Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου κα Ασημίνα Παπαναστασίου, διαπίστωσε ότι από τα 51 μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου είναι:

**Παρόντες**

- Ο Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας κ. Κωνσταντίνος Π. Μπακογιάννης
- Η Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου κ. Ασημίνα Παπαναστασίου
- Ο Γραμματέας του Περιφερειακού Συμβουλίου κ. Κωνσταντίνος Αποστολόπουλος
- Οι Αντιπεριφερειάρχες Στερεάς Ελλάδας κ.κ.: Φανή Παπαθωμά Ευθύμιος Καραϊσκος, Κωνσταντίνος Μίχος, Φάνης Σπανός & Αριστείδης Τασιός.
- Οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι ως ακολούθως:

Περιφερειακή Παράταξη Πλειοψηφίας				Περιφερειακές Παρατάξεις Μειοψηφίας			
A/A	«Αλλάζουμε στην Καρδιά της Ελλάδας»	Παρών/ούσα	Απών/ούσα	A/A	«Η Στερεά σε Νέα Τροχιά - Βαγγέλης Αποστόλου»	Παρών/ούσα	Απών/ούσα
1	Αναστασίου Γεώργιος	✓		1	Αγγελέτος Ιωάννης	✓	
2	Αποστολόπουλος Κωνσταντίνος	✓		2	Ακριώτης Γεώργιος		✓
3	Αργύρης Δημήτριος	✓		3	Γρεβενίτης Θωμάς	✓	
4	Αργυρίου Δημήτριος	✓		4	Θηβαίος Νικόλαος	✓	
5	Βαρδακώστας Κων/νος	✓		5	Μελισσάρης Ιωάννης	✓	
6	Βουρδάνος Δημήτριος	✓		6	Μιχαήλ Αθανάσιος	✓	
7	Γκάβαλης Σταμάτιος	✓		7	Παπαδιώτης Αθανάσιος	✓	
8	Καλαντζή Αικατερίνη	✓		8	Στουπής Νικόλαος	✓	
9	Κάππος Ευστάθιος	✓		9	Τιμπλαλέξης Δημήτριος	✓	
10	Καραγιάννης Κων/νος	✓		10	Τσολάκη Σοφία	✓	
11	Καρακάντζας Αθανάσιος	✓		«Θανάσης Γιαννόπουλος - Συμφωνία για τη Στερεά»			
12	Κατσαγούνος Ευάγγελος	✓		11	Γεωργούλης Αδαμάντιος	✓	
13	Κατσάρος Χαράλαμπος	✓		12	Γιαννάκης Μιχαήλ	✓	
14	Κελαϊδίτης Γεώργιος	✓		13	Γιαννόπουλος Αθανάσιος	✓	
15	Κοντζιάς Ιωάννης	✓		14	Ευαγγελίου Παναγιώτης	✓	

16	Κούκουζας Ευάγγελος	✓		«Ελληνική Αυγή για τη Στερεά Ελλάδα»		
17	Κυρίτης Δημήτριος	✓		15	Γκλέτσος Απόστολος	✓
18	Μηλίδου-Θαλασσινού Αφροδίτη		✓	16	Πάνος Θεόδωρος	✓
19	Μπακομήτρος Κων/νος	✓		«Λαϊκή Συσπείρωση Στερεάς Ελλάδας»		
20	Μπουρμάς Ηλίας	✓		17	Γκικόπουλος Γεώργιος	✓
21	Παπαναστασίου Ασημίνα	✓		18	Ντούρου Ιωάννα-Σοφία	✓
22	Παπαχριστοδούλου Σπυρίδων	✓		«Ενεργοί Πολίτες Στερεάς»		
23	Περγαντάς Ιωάννης	✓		19	Χαϊνάς Κων/νος	✓
24	Περλεπές Ιωάννης	✓		«Αριστερή Παρέμβαση στη Στερεά Ελλάδα»		
25	Σανιδάς Ηλίας	✓		20	Ζούμπρος Βασίλειος	✓
26	Σανιδάς Χαράλαμπος	✓				
27	Ταγκαλέγκας Ιωάννης	✓				
28	Τσιτσάνης Λάμπρος	✓				
29	Φακίτσας Βασίλειος	✓				
30	Χειμάρας Θεμιστοκλής	✓				
31	Ψυχogiός Γεώργιος	✓				
Σύνολο Συμβούλων Πλειοψηφίας		30	1	Σύνολο Συμβούλων Μειοψηφίας		19
						1

Αφού διαπιστώθηκε η ύπαρξη νόμιμης απαρτίας - καθώς από το σύνολο των πενήντα ένα (51) Περιφερειακών Συμβούλων ήταν παρόντες σαράντα εννιά (49) - η Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου κ. Ασημίνα Παπαναστασίου κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης. Λόγω κωλύματος του Αντιπροέδρου του Περιφερειακού Συμβουλίου, κ. Γεώργιου Ακριώτη, ο οποίος δήλωσε εγγράφως στο Προεδρείο την παραίτηση του, και μέχρι την εκλογή νέου Αντιπροέδρου, τον Αντιπρόεδρο αναπλήρωσε ο Περιφερειακός Σύμβουλος της παράταξης «Η Στερεά σε Νέα Τροχιά – Βαγγέλης Αποστόλου», κ. Αθανάσιος Μιχαήλ. Χρέη υπηρεσιακού Γραμματέα άσκησε ο υπάλληλος της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας κ. Χαράλαμπος Κασαράς. Στη συνεδρίαση παρίστατο και ο αναπληρωτής υπηρεσιακός Γραμματέας κ. Φώτης Παπαευσταθίου, υπάλληλος της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας.

Η Πρόεδρος του Περιφερειακού Συμβουλίου, κα Ασημίνα Παπαναστασίου, έδωσε τον λόγο στον εισηγητή του 1<sup>ου</sup> θέματος εκτός ημερήσιας διάταξης Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας κ. Κωνσταντίνο Π. Μπακογιάννη, ο οποίος έθεσε υπόψη του σώματος **α)** την με αριθμ. 429/2015 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας και **β)** το με αριθμ. πρωτ. Τ.Τ. 51104/487/20-4-2015 Γνωμοδοτικό Σημείωμα της Νομικής Υπηρεσίας Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, το οποίο αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της, και ακολούθως ενημέρωσε το Σώμα για τις τελευταίες εξελίξεις μετά την συνάντησή του με τον Πρωθυπουργό της Ελλάδας κ. Αλέξη Τσίπρα, το Σάββατο 25/4/2015.

**α)**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ**  
**ΠΡΑΚΤΙΚΟΥ 10/22-4-2015**  
**Θέμα Έκτακτο 8<sup>ο</sup>**

Στη Λαμία και στα γραφεία της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, (Πλατεία Ελευθερίας 3, 1<sup>ος</sup> όροφος), σήμερα στις 22 Απριλίου 2015, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10:00 π.μ., συνήλθε σε (τακτική) συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 138/7-9-2014 (ΑΔΑ: 796Ω7ΛΗ-ΞΩΚ) απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου Στερεάς Ελλάδας, προεδρεύοντος του Ηλία Μπουρμά, Αντιπροέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, λόγω απουσίας του Προέδρου αυτής, ο οποίος ορίσθηκε με την υπ' αριθμ. 1013/8-10-2014 απόφασή της (ΑΔΑ: Β3Ε37ΛΗ-ΤΥΠ) και δυνάμει της υπ' αριθμ. οικ. 567/16-4-2015 πρόσκλησης του Προέδρου αυτής, που επιδόθηκε νόμιμα σε όλα τα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.3852/2010.

Από τη συνεδρίαση απουσίαζε, λόγω κωλύματος, ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, Περιφερειάρχης Στερεάς Ελλάδας Κωνσταντίνος Π. Μπακογιάννης, και προήδρευσε ο Αντιπρόεδρος της Ηλίας Μπουρμάς.

Παρόντα μέλη (8) οι κ.κ. Ηλίας Μπουρμάς, Ιωάννης Ταγκαλέγκας, Βασίλειος Φακίτσας, Κωνσταντίνος Καραγιάννης, Ευστάθιος Κάππος, Ιωάννης Αγγελέτος, Γεώργιος Γκικόπουλος και Αδαμάντιος Γεωργούλης (αναπληρωματικό μέλος του Αθανάσιου Γιαννόπουλου).

Από τη συνεδρίαση, αν και κλήθηκε νόμιμα, απουσίαζε το τακτικό μέλος Αθανάσιος Γιαννόπουλος, ο οποίος αναπληρώθηκε ως ανωτέρω.

Αφού διαπιστώθηκε απαρτία, ο Αντιπρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής Ηλίας Μπουρμάς κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Χρέη γραμματέα άσκησε η Ζωή Σύψα, κλάδου ΔΕ Διοικητικού – Λογιστικού, με βαθμό ΣΤ΄, που ορίσθηκε αναπληρώτρια γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής με την 9460/222/ 27-1-2012 απόφαση του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας, όπως τροποποιήθηκε με την 9971/ 286/28-1-2013 όμοιά της.

Επίσης, στη συνεδρίαση παρευρέθηκαν οι:

1. Ευθύμιος Καραΐσκος, Αντιπεριφερειάρχης Π.Ε. Φθιώτιδας,
2. Νικόλαος Χαρδαλιάς, Εκτελεστικός Γραμματέας Π.Σ.Ε.,
3. Απόστολος Γκλέτσος, Επικεφαλής της παράταξης «Ελληνική Αυγή για τη Στερεά Ελλάδα»,
4. Ιωάννης Καρνάβας, Αναπληρωτής Προϊστάμενος Γενικής Δ/σης Εσωτερικής Λειτουργίας Π.Σ.Ε.,
5. Αναστάσιος Παπαναστασίου, Αναπληρωτής Προϊστάμενος Γενικής Δ/σης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού, Περιβάλλοντος, Υποδομών και Μεταφορών Π.Σ.Ε.,
6. Σταύρος Τσελάς, Προϊστάμενος Γενικής Δ/σης Περιφερειακής Αγροτικής Οικονομίας & Κτηνιατρικής Π.Σ.Ε.,
7. Αδμαντίνη Σωτηρίου, Αναπληρώτρια Προϊσταμένη Δ/σης Διοικητικού – Οικονομικού Π.Ε. Εύβοιας, καθώς και ο πρώην Περιφερειακός Σύμβουλος και μέλος της προηγούμενης Οικονομικής Επιτροπής Π.Σ.Ε. κ. Αναστάσιος Χρονάς.

**ΘΕΜΑ ΕΚΤΑΚΤΟ 8΄:** Έγκριση της υπ΄ αριθμ. 51104/583/20-4-2015 απόφασης του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας περί άσκησης ενδίκων μέσων κατά της από 20/04/2015 Π.Ν.Π. "Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος" [ΦΕΚ Α΄ 41/20-04-2015]. (Εισηγητής: Ο Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Εσωτερικής Λειτουργίας της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας Ιωάννης Καρνάβας).

Ο Αντιπρόεδρος έθεσε υπόψη της Επιτροπής το υπ΄ αριθμ. Τ.Τ. 51104/583/21-04-2015 έγγραφο του γραφείου Περιφερειάρχη, με το οποίο διαβιβάστηκε στην Επιτροπή η υπ΄ αριθμ. 51104/583/ 20-4-2015 απόφασή του περί άσκησης ενδίκων μέσων κατά της από 20/04/2015 Π.Ν.Π. "Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος" [ΦΕΚ Α΄ 41/20-04-2015], καθώς και την υπ΄ αριθμ. Τ.Τ. 51104/487/20-4-2015 γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας Π.Σ.Ε., τα οποία και αποτελούν αναπόσπαστο τμήμα του παρόντος πρακτικού.

Πρότείνει δε να εφαρμοστεί η διάταξη του άρθρου 176 παρ.4 του Ν.3852/2010, και να παραπεμφθεί το θέμα για συζήτηση και έκδοση απόφασης επί της ουσίας στο Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας. Επειδή κατά τις διατάξεις του άρθρου 176 παρ.4 του Ν. 3852/2010 «... Η οικονομική επιτροπή με ειδική απόφαση, που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών της, μπορεί να παραπέμπει συγκεκριμένο θέμα της αρμοδιότητας της στο περιφερειακό συμβούλιο για τη λήψη απόφασης, εφόσον κρίνει ότι αυτό επιβάλλεται από την ιδιαίτερη σοβαρότητα του...."

Επειδή, το εν λόγω θέμα είναι ιδιαίτερα σοβαρό, λόγω του γεγονότος ότι η ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Περιφερειών προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος έχει αποτελέσει αντικείμενο συζητήσεων στην ΕΝ.ΠΕ, συναρτάται δε και με θέματα τα οποία επηρεάζουν την ομαλή πορεία και την ίδια τη λειτουργία της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας (πληρωμής έργων που είναι σε εξέλιξη, διαγωνισμοί κουνιοποκτονίας, δακοκτονίας κλπ).

Μετά από διαλογική συζήτηση η Οικονομική Επιτροπή.

#### **αποφασίζει κατά πλειοψηφία**

Παραπέμπει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 176 παρ. 4 του Ν. 3852/2010 και για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό, το θέμα: Έγκριση της υπ΄ αριθμ. 51104/583/ 20-4-2015 απόφασης του Περιφερειάρχη Στερεάς Ελλάδας περί άσκησης ενδίκων μέσων κατά της από 20/04/2015 Π.Ν.Π. "Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος" [ΦΕΚ Α΄ 41/20-04-2015], στο Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας, στη συνεδρίαση της 27/04/2015, για συζήτηση και λήψη απόφασης επί της ουσίας.

Ο κ. Γεώργιος Γκικόπουλος δήλωσε ότι ψηφίζει λευκό, διότι "θεωρεί ότι το ζήτημα πρέπει να αντιμετωπιστεί πολιτικά και να καταδικαστεί πολιτικά".

Ομοίως, ο κ. Ιωάννης Αγγελέτος δήλωσε ότι ψηφίζει λευκό.

#### **Η απόφαση αυτή έλαβε αριθμό 429**

**β)**

**ΘΕΜΑ:** Γνωμοδότηση για τα δικαιώματα και τις νομικές δυνατότητες της Περιφέρειας Στερεάς Ελλάδας, μετά την έκδοση της από 20/04/2015 Π.Ν.Π. " Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά

ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος" [ΦΕΚ Α' 41/20-04-2015].

-----

**I. Στο ΦΕΚ Α' 41/20-04-2015 δημοσιεύτηκε η από 20/04/2015 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου " Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος", με τη οποία αποφασίστηκαν τα εξής, κατά την ακριβή μεταφορά τους, ήτοι :** ".....Οι Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, όπως αυτοί προσδιορίζονται από το ισχύον «Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης» που τηρείται με ευθύνη της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής και οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, υποχρεούνται να καταθέτουν τα ταμειακά τους διαθέσιμα και να μεταφέρουν τα κεφάλαια προθεσμιακών τους καταθέσεων σε λογαριασμούς ταμειακής διαχείρισης που τηρούν στην Τράπεζα της Ελλάδος, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης ή διαδικασίας. Από την υποχρέωση αυτή εξαιρούνται τα κεφάλαια που απαιτούνται για την κάλυψη των ταμειακών τους αναγκών για το επόμενο δεκαπενθήμερο, καθώς και τα κεφάλαια που έχουν κατατεθεί από τους ανωτέρω φορείς στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων. Εξαιρούνται επίσης οι Δημόσιες Επιχειρήσεις κατά την έννοια της παραγράφου 5, οι Δημόσιοι Οργανισμοί κατά την έννοια της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του Ν.3429/2005 (Α' 314) καθώς και οι Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, οι οποίοι δύνανται να μεταφέρουν τα ως άνω αναφερόμενα κεφάλαια στην Τράπεζα της Ελλάδος για τον ίδιο σκοπό. Επί των κεφαλαίων που είναι κατατεθειμένα ή θα κατατεθούν τους ανωτέρω λογαριασμούς της Τράπεζας της Ελλάδος εφαρμόζονται οι διατάξεις της περίπτωσης ζ' της παραγράφου 11 του άρθρου 15 του Ν. 2469/1997 (Α' 38), όπως ισχύουν. Η ισχύς της παρούσας, η οποία θα κυρωθεί νομοθετικά κατά το άρθρο 44 παράγραφος 1 του Συντάγματος, αρχίζει από 17.3.2015....."

## **II.Ως προς το παραδεκτό της προσβολής πράξεων νομοθετικού περιεχομένου.**

1.- Το άρθρο 44 παρ.1 του Συντάγματος προβλέπει: «Σε έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσες και απρόβλεπτης ανάγκης ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας μπορεί, ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, να εκδίδει πράξεις νομοθετικού περιεχομένου. Οι πράξεις αυτές υποβάλλονται στη Βουλή για κύρωση σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 72 παράγραφος 1, μέσα σε σαράντα ημέρες από την έκδοσή τους ή μέσα σε σαράντα ημέρες από τη σύγκληση της Βουλής σε σύνοδο. Αν δεν υποβληθούν στη Βουλή μέσα στις προαναφερόμενες προθεσμίες ή αν δεν εγκριθούν από αυτή μέσα σε τρεις μήνες από την υποβολή τους, παύουν να ισχύουν στο εξής».

2.- Όπως έχει ήδη κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας (ΣτΕ Ολομ. 1250/2003 κ.α.), αν οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου δεν κυρωθούν μέσα στις συνταγματικές προθεσμίες με νόμο, τότε αυτές παύουν να ισχύουν από την παρέλευση των προθεσμιών, που προβλέπει το Σύνταγμα. Αντιθέτως, εάν κυρωθούν με νόμο, εντός των προβλεπόμενων προθεσμιών, τότε αυτές καθίστανται αναδρομικώς ρυθμίσεις του κυρωτικού νόμου. Στο διάστημα, ωστόσο, από την δημοσίευση της πράξης μέχρι και την παρέλευση των συνταγματικών προθεσμιών, εφόσον οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου δεν κυρωθούν τελικώς με τυπικό νόμο ή δεν κατατεθούν εμπροθέσμως, καθίστανται εξ αρχής κανονιστικές πράξεις της Διοικήσεως και ως τέτοιες υπόκεινται σε ακυρωτικό έλεγχο (μειοψηφία Ολομελείας ΣτΕ 1250/2003). Η αναγκαιότητα υιοθέτησης μιας τέτοιας προσεγγίσεως από το Συμβούλιο της Επικρατείας, καθίσταται πειστική πλέον μετά την παρέλευση 12 ετών από την τελευταία Ολομέλεια, δεδομένου, ότι στα πλαίσια της μεταβολής του τρόπου διακυβέρνησης της χώρας, οι πράξεις νομοθετικού περιεχομένου, τείνουν να λάβουν διαστάσεις πανδημίας, κατά προφανή κατάχρηση της παρεχόμενης εκ του άρθρου 44 παρ.1 του Συντάγματος δυνατότητας κατ' εξαίρεση νομοθέτησης.

2.- Υπό το πρίσμα αυτό, **ο δικαστικός έλεγχος των πράξεων νομοθετικού περιεχομένου αν και οριακός δεν μπορεί να αποκλειστεί**, δεδομένου, ότι **οι ως άνω πράξεις μετά την παρέλευση των εκ του Συντάγματος προθεσμιών, καθίστανται εξ αρχής κανονιστικές πράξεις**. Ο ως άνω έλεγχος παρίσταται επιβεβλημένος, δεδομένης της θεμελιώδους διάταξης του άρθρου 26 παρ.1 του Συντάγματος, η οποία προβλέπει, ότι η **νομοθετική εξουσία ασκείται από την Βουλή και είναι συντεταγμένη**, υπό την έννοια, ότι η Βουλή υποχρεούται να την ασκεί κατά τα άρθρα 73 επ. του Συντάγματος και δεν δύναται να την εκχωρεί σε άλλα πολιτειακά όργανα, ει μη μόνο υπό τις προϋποθέσεις του άρθρου 43 του Συντάγματος.

3.- Κατ' ακολουθία η διάταξη του άρθρου 44 παρ.1 του Συντάγματος, **εισάγουσα απόκλιση από την αρχή της διακρίσεων των εξουσιών και ερμηνευόμενη ως εκ τούτου υπό το φως του άρθρου 26 παρ.1, έχει την έννοια, ότι εκχωρείται μεν προσωρινή αρμοδιότητα στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας να ασκεί κανονιστική εξουσία, χωρίς νομοθετική εξουσιοδότηση**, τούτο, όμως επιτρέπεται υπό τον όρο, ότι συντρέχουν «έκτακτες περιπτώσεις εξαιρετικά επείγουσας και απρόβλεπτης ανάγκης», **δηλαδή περιπτώσεις, που συνιστούν αντικειμενική αδυναμία της Βουλής ένεκα χρονικών πιέσεων, να ασκήσει την λειτουργία της**. Με την ρύθμιση, δηλαδή αυτή, δεν ανατίθεται παράλληλη και προσωρινή νομοθετική αρμοδιότητα στον Αρχηγό της Εκτελεστικής Εξουσίας, αλλά απλώς παρέχεται εις αυτόν

συνταγματική, αντί νομοθετική, εξουσιοδότηση να ασκεί κανονιστική εξουσία υπό αυστηρές προϋποθέσεις, η συνδρομή των οποίων ελέγχεται από τον ακυρωτικό δικαστή.

**3.1.** Ο έλεγχος αυτός είναι αυτονόητος αλλά και αναγκαίος προς διασφάλιση των αρχών του κράτους δικαίου και προς αποφυγή της αλλοίωσης του πολιτεύματος από τον κίνδυνο καταχρηστικής προσφυγής στην εξαιρετική διαδικασία του άρθρου 44 παρ.1.

**4.-** Συνεπεία των ανωτέρω, εάν μεν συντρέχουν οι έκτακτες περιπτώσεις και η πράξη νομοθετικού κυρωθεί εμπροθέσμως από την Βουλή τότε αποκτά εξ αρχή πλήρη νομοθετική ισχύ, υπό τις προϋποθέσεις ισχύος των αναδρομικών νόμων. Εάν συντρέχουν μεν οι έκτακτες περιπτώσεις αλλά η πράξη νομοθετικού περιεχομένου δεν κυρωθεί εμπροθέσμως από την Βουλή τότε αυτή ισχύει για το χρονικό διάστημα της μέχρι της εκπνοής των προθεσμιών του άρθρου 44 παρ.1 του Συντάγματος υποκείμενη σε ακυρωτικό έλεγχο, όπως κάθε άλλη κανονιστική πράξη.

**5.-** Επιπροσθέτως, όπως νομολογήθηκε δια της υπ' αριθμόν 668/2012 απόφασης της Ολομελείας του ΣτΕ, το στοιχείο του κατεπείγοντος, που τίθεται ως προϋπόθεση για την ενεργοποίηση της διάταξης του άρθρου 44 παρ.1 του Συντάγματος, αποτελεί όρο εφαρμογής της συνταγματικής διατάξεως του άρθρου 44 παρ. 1, μη αναγόμενο, επομένως, στα εσωτερικά («*interna corporis*») του νομοθετικού σώματος και, ως εκ τούτου, η συνδρομή του ελέγχεται δικαστικώς (πρβλ. Α.Ε.Δ. 11/2003, επίσης πρβλ. Σ.τ.Ε. Ολομ. 2304/1995).

**5.1.-** Υπό το πρίσμα αυτό και με τα άνω δεδομένα, γίνεται **στρεβλή χρήση της εξουσιοδοτήσεως του άρθρου 44 παρ.1 του Συντάγματος**, η οποία ωστόσο, φέρει και ένα πρόσθετο (ελεγκτέο ακυρωτικά από το ανωτέρω ακυρωτικό Δικαστήριο) χαρακτηριστικό: μέσω αυτής οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, υποχρεούνται να καταθέτουν τα ταμειακά τους διαθέσιμα και να μεταφέρουν τα κεφάλαια προθεσμιακών τους καταθέσεων σε λογαριασμούς ταμειακής διαχείρισης που τηρούν στην Τράπεζα της Ελλάδος, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης γενικής ή ειδικής διάταξης ή διαδικασίας.

**5.2.-** Ωστόσο: (α) Σύμφωνα με το άρθρο 36 παρ.2 του Συντάγματος προβλέπεται ότι «Οι συνθήκες για το εμπόριο, φορολογία, οικονομική συνεργασία και συμμετοχή σε διεθνείς οργανισμούς ή ενώσεις, και όσες άλλες περιέχουν παραχωρήσεις για τις οποίες σύμφωνα με άλλες διατάξεις του Συντάγματος τίποτε δεν μπορεί να οριστεί χωρίς νόμο ή οι οποίες επιβαρύνουν ατομικά τους Έλληνες, δεν ισχύουν χωρίς τυπικό νόμο, που τις κυρώνει», (β) στο άρθρο 101 του Συντάγματος, όπως ισχύει, διαλαμβάνονται τα εξής: «1. Η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα. 2. Η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες. 3. Τα περιφερειακά όργανα του Κράτους έχουν γενική αποφασιστική αρμοδιότητα για τις υποθέσεις της περιφέρειάς τους. 3. Τα κεντρικά όργανα του Κράτους, εκτός από ειδικές αρμοδιότητες, έχουν τη γενική κατεύθυνση, το συντονισμό και τον έλεγχο των πράξεων των περιφερειακών οργάνων, όπως νόμος ορίζει. 4. (...)». Περαιτέρω, το Σύνταγμα στο άρθρο 102 ορίζει τα εξής: «1. Η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων (...) Με νόμο μπορεί να ανατίθεται στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης η άσκηση αρμοδιοτήτων που συνιστούν αποστολή του Κράτους. 2. Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια...3. (...) 4. Το Κράτος ασκεί στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης εποπτεία που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους. Ο έλεγχος νομιμότητας ασκείται, όπως νόμος ορίζει. 5. Το Κράτος λαμβάνει τα νομοθετικά, κανονιστικά και δημοσιονομικά μέτρα που απαιτούνται για την εξασφάλιση της οικονομικής αυτοτέλειας και των πόρων που είναι αναγκαίοι για την εκπλήρωση της αποστολής και την άσκηση των αρμοδιοτήτων των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με ταυτόχρονη διασφάλιση της διαφάνειας κατά τη διαχείριση των πόρων αυτών. Νόμος ορίζει τα σχετικά με την απόδοση και κατανομή, μεταξύ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των φόρων ή τελών που καθορίζονται υπέρ αυτών και εισπράττονται από το Κράτος. Κάθε μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς την τοπική αυτοδιοίκηση συνεπάγεται και τη μεταφορά των αντίστοιχων πόρων. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τον καθορισμό και την είσπραξη τοπικών εσόδων απευθείας από τους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης.». και (γ) Όπως ήδη έχει κριθεί, κατά την έννοια των συνταγματικών διατάξεων που αναφέρθηκαν στην προηγούμενη σκέψη απόκειται καταρχήν στο νομοθέτη να καθορίσει ότι ορισμένη κατηγορία υποθέσεων εντάσσεται σε ενιαίο σύστημα διαχείρισης για την εξυπηρέτηση δημόσιου σκοπού πέραν ή υπέρτερου των τοπικών αναγκών, να αναγάγει την κατηγορία αυτή των υποθέσεων σε κρατικό μέλημα και να αναθέσει την άσκηση των συναφών αρμοδιοτήτων στις κεντρικές κρατικές υπηρεσίες ή σε ενιαίο και κοινό για όλη την Επικράτεια κρατικό νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή, τέλος, να παραχωρήσει τις αρμοδιότητες αυτές σε περισσότερους φορείς κατά περιφέρειες και να ορίσει ότι οι Ο.Τ.Α. δεν έχουν ανάμιξη στην κατηγορία αυτή υποθέσεων (ΣΕ 3440/1998 Ολομ.). Με τις ίδιες συνταγματικές διατάξεις δεν καθιερώνεται αυτονομία

υπέρ των Ο.Τ.Α., δηλ. εξουσία αυτοτελούς θέσπισης κανόνων δικαίου, αλλά διασφαλίζεται μόνον η αυτοδιοίκησή τους, δηλ. η εξουσία των οργανισμών αυτών να αποφασίζουν με τα όργανά τους για τις τοπικές υποθέσεις ή για τις κρατικές υποθέσεις που κατ' εξαίρεση έχουν ανατεθεί σε αυτούς από το νόμο, η οποία ασκείται μέσα στο πλαίσιο των γενικών κανόνων που διέπουν την οργάνωση και λειτουργία των Ο.Τ.Α. και θεσπίζονται από το νομοθέτη ή την κανονιστικώς δρώσα Διοίκηση (ΣΕ 4077, 389/2009, 1809/1983 Ολομ. κλπ.). Το Κράτος υποχρεούται να ασκεί εποπτεία στις πράξεις των Ο.Τ.Α., η οποία συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας, είτε προληπτικό είτε κατασταλτικό, εφόσον το Σύνταγμα δεν διακρίνει. Τέλος, αποτελεί υποχρέωση του Κράτους να εξασφαλίζει την οικονομική αυτοτέλεια των Ο.Τ.Α. και σε περίπτωση μεταφοράς αρμοδιοτήτων από κεντρικά ή περιφερειακά όργανα του Κράτους προς Ο.Τ.Α. απαιτείται συγχρόνως με τη μεταβίβαση των αρμοδιοτήτων να μεταφέρονται και οι αντίστοιχοι πόροι που είναι αναγκαίοι για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών (ΣΕ 2599/2011, 506/2010 επταμ., 389/2009).

**5.3.-** Από τις ως άνω διατάξεις προκύπτει εναργώς, ότι : (α) συνθήκες, οποιουδήποτε είδους δεν μπορούν να κυρωθούν μέσω πράξεως νομοθετικού περιεχομένου αλλά **απαιτείται η έκδοση τυπικού νόμου**, πρωτίστως δεδομένης της ελλείψεως του εκτάκτου και απρόβλεπτου χαρακτήρα της κατ' (συνταγματικής) εξουσιοδότησης νομοθέτησης και (β) η ανωτέρω πράξη νομοθετικού περιεχομένου, αντίκειται στη συνταγματικά κατοχυρωμένη (άρθρου 102 παρ. 2 του Συντάγματος) αρχή της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλει των Ο.Τ.Α..

**6.** Για όλους λοιπόν τους άνω λόγους, η από 20/04/2015 πράξη νομοθετικού περιεχομένου, μπορεί να ελεγχθεί ακυρωτικώς από το Συμβούλιο της Επικρατείας.

**III.** Κατόπιν των ανωτέρω, κατά της από 20/04/2015 Π.Ν.Π. " Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος" [ΦΕΚ Α' 41/20-04-2015], επιτρέπεται να ασκηθεί από την «Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας» στο Συμβούλιο της Επικρατείας **αίτηση ακυρώσεως** κατά τα άρθρα 45 επ. του Π.Δ.18/1989 "Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας.- (Α' 8)". Η αίτηση ακυρώσεως να ασκηθεί τόσο κατά της από 20/04/2015 Π.Ν.Π., όσο και κάθε πράξης που θα εκδοθεί, με έρεισμα την εν λόγω Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου.

**IV.** Παράλληλα κατά το άρθρο 52 του Π.Δ.18/1989 "...1. Αν υποβληθεί αίτηση ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, ο αρμόδιος Υπουργός και επί νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου το ανώτατο διοικητικό όργανό τους μπορεί, μετά από αίτηση εκείνου που άσκησε αίτηση ακυρώσεως, να διατάξει την αναστολή εκτέλεσης της προσαβαλλόμενης πράξης. 2. Επιτροπή που συγκροτείται κάθε φορά από τον Πρόεδρο του Συμβουλίου ή του αρμόδιου τμήματος και απαρτίζεται από τον ίδιο ή το νόμιμο αναπληρωτή του, τον εισηγητή της υπόθεσης και ένα σύμβουλο, μπορεί, **μετά από αίτηση εκείνου που άσκησε αίτηση ακυρώσεως, να αναστείλει την εκτέλεση της προσαβαλλόμενης πράξης, με συνοπτικά αιτιολογημένη απόφαση η οποία εκδίδεται σε συμβούλιο.** ..... 3. Η αίτηση πρέπει να διαλαμβάνει τους ειδικούς λόγους που μπορούν να δικαιολογήσουν την αναστολή εκτέλεσης στη συγκεκριμένη περίπτωση. .... 4. ....5..... Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ή του αρμόδιου Τμήματος μπορεί, εφόσον υποβληθεί σχετικό αίτημα με την αίτηση αναστολής ή αυτοτελώς μετά την κατάθεση της, **να εκδώσει προσωρινή διαταγή αναστολής εκτελέσεως, η οποία καταχωρίζεται κάτω από την αίτηση.** ..... Για την έκδοση προσωρινής διαταγής αποφάινεται ο Πρόεδρος, το ταχύτερο δυνατόν μετά την προσκόμιση του αποδεικτικού κοινοποίησης της αιτήσεως αναστολής που περιέχει το σχετικό αίτημα ή της αιτήσεως αναστολής και της αυτοτελούς αιτήσεως στον Υπουργό ή στο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου..... 6. Η αίτηση αναστολής εκτέλεσης γίνεται δεκτή, **όταν κρίνεται ότι η άμεση εκτέλεση της προσαβαλλόμενης πράξης θα προκαλέσει στον αιτούντα βλάβη ανεπανόρθωτη ή δυσχερώς επανορθώσιμη σε περίπτωση ευδοκίμησης της αίτησης ακυρώσεως.** Η αίτηση όμως μπορεί να απορριφθεί, αν κατά τη στάθμιση της βλάβης του αιτούντος, των συμφερόντων τρίτων και του δημοσίου συμφέροντος κρίνεται ότι οι αρνητικές συνέπειες από την αποδοχή θα είναι σοβαρότερες από την ωφέλεια του αιτούντος. 7. Εάν η Επιτροπή εκτιμά ότι η αίτηση ακυρώσεως είναι προδήλως βάσιμη, μπορεί να δεχθεί την αίτηση αναστολής, ακόμη και αν η βλάβη του αιτούντος από την άμεση εκτέλεση της προσαβαλλόμενης πράξης δεν κρίνεται ως ανεπανόρθωτη ή δυσχερώς επανορθώσιμη. Αντίθετα, η αίτηση αναστολής μπορεί να απορριφθεί ακόμη και σε περίπτωση ανεπανόρθωτης ή δυσχερώς επανορθώσιμης βλάβης, αν η Επιτροπή εκτιμά ότι η αίτηση ακυρώσεως είναι προδήλως απαράδεκτη ή προδήλως αβάσιμη....."

**V.** Συνεπώς και υπό τους άνω όρους μπορεί να ασκηθεί αίτηση αναστολής, κατά το άρθρο 52 παρ. 2 του Π.Δ.18/1989 και αίτηση εκδόσεως προσωρινής διαταγής αναστολής εκτελέσεως, κατά το άρθρο 52 παρ.5 του Π.Δ.18/1989.

Το Περιφερειακό Συμβούλιο Στερεάς Ελλάδας, μετά από διαλογική συζήτηση και ανταλλαγή απόψεων δια της ψήφου των μελών του,

**ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ κατά πλειοψηφία**

**α)** Καταδικάζει την από 20/04/2015 Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου με τίτλο «Κατεπείγουσα ρύθμιση για τη μεταφορά ταμειακών διαθεσίμων των Φορέων Γενικής Κυβέρνησης προς επένδυση στην Τράπεζα της Ελλάδος» (ΦΕΚ 41 Α), **β)** Εκφράζει την πρόθεση του να συμβάλει στην Εθνική προσπάθεια αντιμετώπισης της οικονομικής κρίσης και **γ)** Επιφυλάσσεται για την άσκηση κάθε νόμιμου δικαιώματος σε περίπτωση που καταστεί άκυρη η συγκεκριμένη Π.Ν.Π., με τη ρητή εξουσιοδότηση προς τον Περιφερειάρχη για την εξάντληση κάθε νόμιμου μέσου.

**Κατά** ψήφισαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι της Παράταξης «Λαϊκή Συσπείρωση Στερεάς Ελλάδας».

**Λευκό** ψήφισαν οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι των Παρατάξεων «Ελληνική Αυγή για τη Στερεά Ελλάδα» και «Αριστερή Παρέμβαση στη Στερεά Ελλάδα»

**Απείχαν** της ψηφοφορίας για το εν λόγω θέμα οι Περιφερειακοί Σύμβουλοι της Παράταξης «Θανάσης Γιαννόπουλος-Συμφωνία για τη Στερεά».

Αφού συντάχθηκε και αναγνώσθηκε το πρακτικό αυτό, υπογράφεται ως κατωτέρω:

**Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**ΑΣΗΜΙΝΑ Δ. ΠΑΠΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ**

**Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**

**ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΠΟΣΤΟΛΟΠΟΥΛΟΣ**